

NOTA
SULLE PROCEDURE DI CONTRAVVENZIONE IN CASO DI INCENERIMENTO DI RIFIUTI, FUOCHI ALL'APERTO E INCENDI

A. IN GENERALE

Le contravvenzioni nell'ambito dell'incenerimento di rifiuti, dei fuochi all'aperto e degli incendi sono punibili sulla base delle seguenti norme:

- artt. 30c cpv. 2 e 61 lett. f. della Legge federale sulla protezione dell'ambiente (LPAmb)
- art. 26b dell'Ordinanza contro l'inquinamento atmosferico (OIAt)
- art. 10 del Regolamento di applicazione dell'ordinanza contro l'inquinamento atmosferico (ROIAt)
- artt. 4 e 20 della Legge contro gli incendi (LLI)
- artt. 221 e 222 del Codice penale svizzero (CP)

Gli interessi tutelati da queste norme sono di triplice natura:

- protezione dell'ambiente (LPAMB, OIAt e ROIAt)
- prevenzione degli incendi (LLI)
- sicurezza pubblica (CP)

Di principio se in un caso concreto sono applicabili più norme che tutelano lo stesso interesse (p. es. art. 30c cpv. 2 LPAmb e 10 ROIAt), la procedura di contravvenzione (nonché la relativa sanzione) è una sola. Qualora invece concorrano più norme che tutelano differenti interessi (p. es. protezione dell'ambiente e prevenzione degli incendi), le contravvenzioni vengono perseguite con procedure separate.

B. CASISTICA

1. Incenerimento di rifiuti naturali secchi al di sotto dei 600 mslm

Norma applicabile: art. 26b cpv. 3 OIAt, art. 10 ROIAt, art. 61 cpv. 1 let. f LPAmb
 Autorità competente: Municipio (art. 11 ROIAt)
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: artt. 147 e seguenti della Legge organica comunale (LOC)

2. Incenerimento di rifiuti naturali secchi al di sopra dei 600 mslm, in zona edificabile e/o con molto fumo e/o senza notifica

Norma applicabile: art. 26b cpv. 3 OIAt, art. 10 ROIAt, art. 61 cpv. 1 let. f LPAmb
 Autorità competente: Municipio (art. 11 ROIAt)
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)

Procedura: artt. 147 e seguenti della Legge organica comunale (LOC)
In caso di omissione della notifica, il Municipio può prescindere dall'applicazione di una pena e limitarsi all'ammonimento o al richiamo.

3. Incenerimento di altri rifiuti fuori dagli impianti

Norma applicabile: artt. 30c cpv. 2 e 61 cpv. 1 let. f LPAmb (da applicare tenendo conto dell'art. 26a OIAAt, con gli allegati 3 cifra 521 e 5 cifra 3)
 Autorità competente: SPAAS (art. 3 cpv. 3 RLaLPAmb)
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: Legge di procedura per le contravvenzioni (LPContr)

4. Incenerimento di rifiuti naturali secchi al di sotto dei 600 mslm mescolati ad altri rifiuti

Norma applicabile: art. 30c cpv. 2, art. 61 cpv. 1 let f. LPAmb, art. 26b cpv. 3 OIAAt, art. 10 ROIAt
 Autorità competente: SPAAS (art. 3 cpv. 3 RLaLPAmb).
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: LPContr

In questo caso la competenza per il perseguimento dell'infrazione è della SPAAS, visto che la sanzione per l'incenerimento di rifiuti comprende/assorbe anche la sanzione per l'incenerimento di rifiuti naturali secchi (anche questi ultimi sono rifiuti).

5. Incenerimento di rifiuti naturali secchi al di sopra dei 600 mslm durante il divieto assoluto di accendere fuochi all'aperto

Norma applicabile: art. 4 e art. 20 LLI
 Autorità competente: Municipio (art. 20 cpv. 3 LLI)
 Sanzione: multa fino a fr. 20'000 (art. 20 cpv. 2 LLI)
 Procedura: artt. 147 e seguenti LOC

6. Incenerimento di rifiuti naturali secchi al di sotto dei 600 mslm durante il divieto assoluto di accendere fuochi all'aperto

Norma applicabile: art. 4 e art. 20 LLI
 Autorità competente: Municipio (art. 20 cpv. 3 LLI)
 Sanzione: multa fino a fr. 20'000 (art. 20 cpv. 2 LLI)
 Procedura: artt. 147 e seguenti LOC

Norma applicabile: art. 26b cpv. 3 OIAAt, art. 10 ROIAt, art. 61 cpv. 1 let. f LPAmb
 Autorità competente: Municipio (art. 11 ROIAt)

Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: artt. 147 e seguenti LOC

Le sanzioni vanno stabilite l'una indipendentemente dall'altra e possono essere cumulate. Il fatto di bruciare dei rifiuti in un periodo di divieto di accendere fuochi all'aperto non può però costituire un'aggravante della contravvenzione alla LPAmb, poiché già la LLI punisce l'accensione di un fuoco in periodo di divieto assoluto.

7. Incenerimento di altri rifiuti fuori dagli impianti durante il divieto assoluto di accendere fuochi all'aperto

Norma applicabile: art. 30c cpv. 2, art. 61 cpv. 1 let f. LPAmb, art. 10 ROIAt,
 Autorità competente: SPAAS (art. 3 cpv. 3 RLALPAmb)
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: LPContr

Norma applicabile: art. 4 e art. 20 LLI
 Autorità competente: Municipio (art. 20 cpv. 3 LLI)
 Sanzione: multa fino a fr. 20'000 (art. 20 cpv. 2 LLI)
 Procedura: artt. 147 e seguenti LOC

Le infrazioni vanno perseguite l'una indipendentemente dall'altra ed ogni autorità emetterà la multa di propria competenza. Il fatto di bruciare dei rifiuti in un periodo di divieto di accendere fuochi all'aperto non può però costituire un'aggravante della contravvenzione alla LPAmb, poiché già la LLI punisce l'accensione di un fuoco in periodo di divieto assoluto.

Le autorità si segnalano l'apertura della procedura contravvenzionale quando vi sono degli elementi che lasciano supporre la commissione di un'infrazione il cui perseguimento spetta all'altra autorità.

8. Incendio (intenzionale o colposo) ev. durante il divieto assoluto di accendere fuochi all'aperto

Norma applicabile: artt. 221 (intenzionale) e 222 CP (colposo)
 Autorità competente: Ministero pubblico
 Sanzione: pena detentiva o pecuniaria (art. 221 e 222 CP)
 Procedura: Codice di procedura penale (CPP)

L'eventuale infrazione ai sensi dell'art. 20 LLI viene assorbita dagli artt. 221 e 222 CP, che regolamentano in modo esaustivo la materia.

9. Incenerimento di rifiuti naturali secchi e di altri rifiuti ev. durante il divieto assoluto di accendere fuochi all'aperto e incendio (intenzionale o colposo)

Norma applicabile: art. 30c cpv. 2, art. 61 cpv. 1 let f. LPAmb, art. 10 ROIAt
 Autorità competente: SPAAS (art. 3 cpv. 3 RLaLPAmb).
 Sanzione: multa fino a fr. 10'000 (art. 61 cpv. 1 let. f/p LPAmb e art. 106 cpv. 1 CP)
 Procedura: LPContr

Norma applicabile: art. 221 o 222 CP
 Autorità competente: Ministero pubblico/Tribunale penale
 Sanzione: pena detentiva o pecuniaria (art. 221 e 222 CP)
 Procedura: Codice di procedura penale (CPP)

In questo vi sono due infrazioni in concorso tra loro; esse vanno perseguite l'una indipendentemente dall'altra ed ogni autorità emette la sanzione di propria competenza. L'eventuale infrazione ai sensi dell'art. 20 LLI viene assorbita dagli artt. 221 e 222 CP, che regolamentano in modo esaustivo la materia.

Il Ministero pubblico trasmette d'ufficio il proprio incarto al Cantone allorquando vi sono degli elementi che lasciano presupporre la commissione di un'infrazione il cui perseguimento spetta all'amministrazione cantonale. Viceversa, il Cantone trasmette il proprio incarto al Ministero pubblico quando vi è da supporre che è stato commesso un reato di azione pubblica il cui perseguimento non compete all'amministrazione cantonale (art. 181 CPP).

NB: Prescrizione

La prescrizione dell'azione penale e della pena per le contravvenzioni alla LPAmb è di **tre anni** (art. 109 CP), dal giorno in cui l'autore ha commesso il reato (art. 98 CP), rispettivamente dal giorno in cui la sentenza acquista cosa di forza giudicata (art. 100 CP).

Giusta l'art. 22a della Legge di procedura per le contravvenzioni, questa situazione vale anche per le contravvenzioni previste dalle leggi cantonali.

Concretamente questo significa che

- 1) passati tre anni dal giorno della commissione del reato, l'autorità non può emanare alcuna decisione di multa (prescrizione dell'azione)
- 2) passati tre anni dal giorno in cui è cresciuta in giudicato la decisione di multa, se il pagamento non è ancora avvenuto l'autorità non può più pretenderlo (prescrizione della pena)